

Geleding	Besproken d.d.	Besluitvorming d.d.
Staf	Staf 25-3-15	
Directeuren	MT 14-4-15	
GMR (instemming)	GMR 21-9-2015	
RvT	RvT 11-3-15	
College van Bestuur		CvB 24-06-15

Beleidsnotitie

Openbaar Primair Onderwijs Almelo

Meldingsregeling vermoeden van een misstand

Code goed onderwijsbestuur

De Meldingsregeling stichting OPOA sluit aan bij de 'Code goed onderwijsbestuur' die in januari 2010 van kracht is geworden. In deze code staan uitgangspunten voor een goed bestuur centraal. Een advies voortkomend uit de Code goed onderwijsbestuur is dat het schoolbestuur de beschikking heeft over een zogenoemde meldingsregeling, op basis waarvan belanghebbenden vermoede of gesignaleerde misstanden/ onregelmatigheden kunnen melden, zonder benadeling van hun belangen. De toezichthouder van het schoolbestuur moet hierop toezien. De meldingsregeling is zo een belangrijk instrument voor scholen in het streven naar goed kwaliteitsbeleid en een transparante bedrijfsvoering. Ook dient de regeling een duidelijk maatschappelijk belang.

Inhoud

01. Aanhef	3
02. Inleiding	4
03. Begripsbepalingen	5
Artikel 1	5
04. Rechtsbescherming melder	6
Artikel 2	6
05. Aanstelling, taak en rechtsbescherming vertrouwenspersoon	6
Artikel 3	6
06. Interne procedure voor het melden van een (vermoede) misstand	7
Artikel 4	7
Artikel 5	7
Artikel 6	7
Artikel 7	7
Artikel 8	8
Artikel 9	8
07. Slotbepalingen	9
Artikel 10	9
Artikel 11	9
Artikel 12	9
Artikel 13	9
Artikel 14	9
Artikel 15	9
Bijlage 1: Scholenoverzicht	10
Bijlage 2: Diverse adressen	11

01. Aanhef

Stichting Openbaar Primair Onderwijs Almelo, zijnde het bevoegd gezag van de in bijlage 1 vermelde scholen,

gelet op de bepalingen van de 'Code goed onderwijsbestuur', verkregen de instemming van de Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraad op d.d. 21 september 2015;

stelt de volgende 'Meldingsregeling vermoeden van een misstand' vast.

Almelo, d.d. 21 september 2015.

A. Kraak
voorzitter college van bestuur

Toelichting

Op grond van artikel 21lid e Medezeggenschapsreglement GMR heeft de GMR instemmingsbevoegdheid met betrekking tot de vaststelling en de wijziging van de meldingsregeling vermoeden van een misstand.

02. Inleiding

Stichting OPOA vindt het van groot belang dat medewerkers op een adequate en veilige manier melding kunnen doen van hun vermoeden van misstanden binnen de stichting zonder dat zij daarvan gevolgen ondervinden voor hun positie. Om die reden heeft Stichting OPOA een meldingsregeling opgesteld waarin beschreven wordt op welke manier een melding kan worden gedaan en op welke manier een melder wordt beschermd. Tevens wordt duidelijk gemaakt op welke manier er gevolg wordt gegeven aan de uitkomst van het onderzoek naar de melding.

Ook voor ouders/verzorgers

Alle direct betrokkenen bij de school hebben de mogelijkheid om een (vermoeden van een) misstand met behulp van deze regeling te melden. Ouders/verzorgers zijn steeds intensiever bij (het functioneren van) de school betrokken en zullen daarom ook steeds meer waarnemen wat er binnen de school gebeurt. Om die reden is er voor gekozen hen binnen het kader van deze regeling zoveel mogelijk een gelijkwaardige positie te geven. Ouders/verzorgers kunnen deze regeling niet gebruiken voor individuele klachten van persoonlijke aard. Daarvoor staan hen andere middelen ter beschikking.

Verantwoordelijkheid van de stichting OPOA

Het is de primaire verantwoordelijkheid van het college van bestuur van stichting OPOA om de melding serieus te (laten) onderzoeken en zo nodig passende maatregelen te treffen om een geconstateerde misstand op te heffen en voorzieningen te treffen om herhaling te voorkomen.

03. Begripsbepalingen

Artikel 1

1. In deze regeling wordt verstaan onder:

- a) *college van bestuur*: de natuurlijke persoon/ personen of het orgaan volgens de statuten belast met het bestuur van de instelling voor primair onderwijs;
- b) *raad van toezicht*: de natuurlijke persoon/ personen of het orgaan belast met het toezicht op het onder a bedoelde bestuur;
- c) *werknemer*:
 - de natuurlijke persoon die in een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke dienstbetrekking tot de werkgever staat, dan wel
 - de natuurlijke persoon die in een andere met een dienstbetrekking gelijk te stellen rechtsverhouding bij de werkgever werkzaam is, waaronder in ieder geval wordt begrepen een uitzendkracht, gedetacheerde of stagiair;
- d) *leerling*: hij die als zodanig is ingeschreven aan een school voor primair onderwijs;
- e) *ouder*: de ouder, voogd of verzorger (wettelijk vertegenwoordiger) van de onder d bedoelde leerling;
- f) *melder*: de werknemer of ouder die een vermoeden van een misstand meldt overeenkomstig hoofdstuk 4;
- g) *melding*: de melding van een vermoeden van een misstand door de melder;
- h) *vertrouwenspersoon integriteit (VPI)*: de vertrouwenspersoon bedoeld in hoofdstuk 5;
- i) *vermoeden van een misstand*: een op redelijke gronden gebaseerd vermoeden van:
 - een (dreigend) strafbaar feit;
 - een (dreigende) schending van wettelijke voorschriften of beleidsregels;
 - een (dreigend) gevaar voor volksgezondheid, de veiligheid of het milieu;
 - een (dreiging van) bewust onjuist informeren van publieke organen;
 - een (dreigende) verspilling van overheidsgeld;
 - een (dreiging van het) bewust achterhouden, vernietigen of manipuleren van informatie over deze feiten.
- j) *(G)MR: de (gemeenschappelijke) medezeggenschapsraad* bedoeld in de artikelen 3 en 4 van de Wet medezeggenschap op scholen (WMS).

2. Tenzij het tegendeel blijkt wordt in deze regeling onder werknemer mede begrepen: de voormalige werknemer van wie de dienstbetrekking of andere rechtsverhouding op het tijdstip van melden niet langer dan twee jaar geleden formeel is geëindigd.

3. Waar in deze regeling de mannelijke vorm gebruikt wordt, geldt het gestelde uiteraard eveneens voor vrouwen.

04. Rechtsbescherming melder

Artikel 2

1.
 - a) Ten aanzien van de melder wordt vanwege het te goeder trouw melden van een vermoeden van een misstand geen besluit met nadelige gevolgen voor zijn (rechts)positie genomen.
 - b) Het college van bestuur of, in het geval van artikel 4, tweede lid, de raad van toezicht zorgt ervoor dat de melder ook niet op andere wijze door de melding bij het uitoefenen van zijn functie nadelige gevolgen ondervindt.
 - c) Benadeling van een ouder/verzorger die melding heeft gedaan van een misstand conform voorliggende regeling, wordt beschouwd als wanprestatie dan wel onrechtmatige daad.
 - d) Het voorgaande in dit artikel is niet van toepassing wanneer het bevoegd gezag aannemelijk kan maken dat maatregelen en/of beëindiging van het dienstverband geen verband houdt met de melding.
2.
 - a) Onder besluit als bedoeld in lid 1 wordt in ieder geval verstaan een besluit dat strekt tot:
 - het treffen van een ordemaatregel;
 - het treffen van een disciplinaire maatregel;
 - het tussentijds beëindigen of niet verlengen van een tijdelijk(e) aanstelling/dienstverband;
 - het niet omzetten van een tijdelijk(e) aanstelling/dienstverband in één voor onbepaalde tijd;
 - het verplaatsen of overplaatsen of het weigeren van een verzoek daartoe;
 - het onthouden van (een periodieke) salarisverhoging;
 - het (direct of indirect) onthouden van promotiekansen;
 - het afwijzen van een verlofverzoek;
 - het verlenen van ontslag anders dan op eigen verzoek.

05. Aanstelling, taak en rechtsbescherming vertrouwenspersoon

Artikel 3

1. Stichting OPOA beschikt over ten minste een vertrouwenspersoon. Hij/zij fungeert tevens als vertrouwenspersoon integriteit. De vertrouwenspersoon maakt geen deel uit van de schoolgemeenschap van een van de scholen of van het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag benoemt, schorst en ontslaat de vertrouwenspersoon. De benoeming van de vertrouwenspersoon vindt plaats op basis van diens deskundigheid.
2. De vertrouwenspersoon heeft tot taak:
 - a) een (potentiële) melder op verzoek te informeren over de procedure en te adviseren over het doen van een melding;
 - b) een melding op verzoek van de melder op een afgesproken wijze en tijdstip door te geleiden naar het college van bestuur dan wel, in het geval van artikel 4, tweede lid, naar de (voorzitter van de) raad van toezicht;

- c) het college van bestuur dan wel, in het geval van artikel 4, tweede lid, de (voorzitter van de) raad van toezicht op verzoek over een melding te informeren en/ of te adviseren;
 - d) het college van bestuur en/of de raad van toezicht (gevraagd of ongevraagd) te adviseren over het integer handelen.
3. De vertrouwenspersoon maakt de identiteit van de melder niet bekend zonder zijn uitdrukkelijke toestemming. De vertrouwenspersoon heeft een verschoningsrecht ofwel het recht om niet als getuige gehoord te worden.

06. Interne procedure voor het melden van een (vermoede) misstand

Artikel 4

1. De melder doet zijn/haar melding bij het college van bestuur.
2. Indien het college van bestuur bij de melding is betrokken doet de melder zijn/haar melding bij de (voorzitter van de) raad van toezicht. In dat geval is dit hoofdstuk van overeenkomstige toepassing.
3. De melder kan zijn/haar melding volgens artikel 3, tweede lid onder b, ook via de vertrouwenspersoon integriteit bij het college van bestuur of de (voorzitter van de) raad van toezicht doen.
4. Een anonieme melding wordt niet in behandeling genomen.
5. Een melding kan niet in de plaats treden van een wettelijke verplichting tot het doen van aangifte van strafbare feiten.

Artikel 5

Indien de werknemer niet meer werkzaam is bij het in artikel 1 onder a bedoelde stichtingsbestuur waarop de melding betrekking heeft, doet hij/zij de melding binnen twee jaar na het formeel eindigen van zijn dienstverband of andere rechtsverhouding met het stichtingsbestuur.

Artikel 6

De personen die betrokken zijn bij de behandeling van een melding gaan, indien en voor zover deze bekend is, op behoorlijke en zorgvuldige wijze met de identiteit van de melder om.

Artikel 7

1. Het bestuur:
 - a) bevestigt zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk twee weken na ontvangst daarvan, schriftelijk de melding aan de melder of de vertrouwenspersoon;
 - b) informeert de persoon/ personen op wie het vermoeden van een misstand betrekking heeft over de ontvangst van de melding, tenzij daardoor een onderzoeksbelang kan worden geschaad of artikel 8, vierde lid, wordt toegepast;

- c) zorgt ingeval van het kennis dragen van de identiteit van de melder ervoor dat die niet verder bekend wordt dan noodzakelijk is voor het onderzoek en de behandeling van de melding.
2. Indien het college van bestuur de ontvangst van de melding aan de vertrouwenspersoon heeft bericht, stuurt deze de ontvangstbevestiging door aan de melder.
3. Het college van bestuur informeert tevens de (voorzitter van de) raad van toezicht over de melding en de (voorgenomen) wijze van afhandelen daarvan.

Artikel 8

1. Het college van bestuur stelt zo spoedig mogelijk een onderzoek in naar de melding.
2. Het onderzoek wordt niet verricht door een persoon die mogelijk betrokken is (geweest) bij de vermoede misstand of daar anderszins belang bij heeft.
3. Het college van bestuur kan het onderzoek en de verdere behandeling van de melding in ieder geval achterwege laten als:
 - a) geen sprake is van een vermoeden van een misstand als bedoeld in artikel 1, eerste lid onder i;
 - b) de melding niet is gedaan binnen de in de artikelen 1, tweede lid, en 5 genoemde termijn van twee jaar;
 - c) de melding kennelijk onredelijk laat is gedaan.
4. Het college van bestuur bericht het achterwege laten van een onderzoek en verdere behandeling van de melding met vermelding van redenen zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk twee weken na de ontvangstbevestiging, schriftelijk aan de melder of de vertrouwenspersoon.
5. Indien de vertrouwenspersoon het bericht ontvangt stuurt deze het door aan de melder.
6. Bij het in lid 4 bedoelde bericht wordt mededeling gedaan van de mogelijkheid het vermoeden van een misstand te melden bij de Landelijke Klachtencommissie voor het openbaar onderwijs.

Artikel 9

1. Het college van bestuur bericht de melder of de vertrouwenspersoon zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk twaalf weken na ontvangst van de melding, schriftelijk en gemotiveerd over de bevindingen van het onderzoek, het oordeel daarover en de eventuele gevolgen die daaraan worden verbonden.
2. Indien niet binnen twaalf weken toepassing kan worden gegeven aan het eerste lid, stelt het college van bestuur de melder of de vertrouwenspersoon daarvan vóór afloop van deze termijn schriftelijk en met vermelding van redenen op de hoogte. Daarbij wordt de termijn aangegeven waarbinnen de melder of de vertrouwenspersoon het in lid 1 bedoelde bericht zal ontvangen.
3. Indien de vertrouwenspersoon het in lid 1 of 2 bedoelde bericht ontvangt, stuurt deze het door aan de melder.
4. De persoon/ personen op wie de melding betrekking heeft ontvangen het in lid 1 of 2 bedoelde bericht ook, tenzij daardoor een onderzoeksbelang kan worden geschaad.
5. Indien de melder het in lid 1 bedoelde bericht niet binnen de termijnen zoals bedoeld in het eerste of tweede lid heeft ontvangen of de termijn in het tweede lid onredelijk lang is, kan hij/zij een melding doen bij de Landelijke Klachtencommissie voor het openbaar onderwijs.

Toelichting

Artikel 9, lid 1 De in deze regeling genoemde bevindingen van het onderzoek, het oordeel daarover en de eventuele gevolgen die daaraan verbonden kunnen worden, kunnen leiden tot een besluit in de zin van de Algemene Wet Bestuursrecht. Dit hangt af van de omstandigheden van het geval en/of het bestuur er rechtsgevolgen aan verbindt. Indien dit het geval is dan kan de melder bezwaar maken tegen het besluit en vervolgens nog beroep instellen. Er kan dus voor de melder nog een rechtsgang open staan.

07. Slotbepalingen

Artikel 10

Deze regeling wordt door het college van bestuur met instemming van de GMR van toepassing verklaard.

Artikel 11

Deze regeling treedt in werking met ingang van: 21 september 2015.

Artikel 12

Deze regeling kan worden aangehaald als: "Meldingsregeling vermoeden van misstand voor het primair onderwijs".

Artikel 13

Deze regeling kan door het college van bestuur worden gewijzigd of ingetrokken, na overleg met de externe vertrouwenspersoon en na verkregen instemming van de GMR.

Artikel 14

De regeling wordt binnen vier jaar na inwerkingtreding door het college van bestuur, de externe vertrouwenspersoon en de GMR geëvalueerd.

Artikel 15

Het college van bestuur publiceert deze regeling op de website van de stichting.

Evaluatie Meldingsregeling vermoeden van een misstand PO-OPOA

Geleding	Evaluatie/bijstelling d.d.	Besluitvorming d.d.
Staf		
Directeuren		
GMR		
Vertrouwenspersoon		
College van Bestuur		CvB

Bijlage 1: Scholenoverzicht

Stichting Openbaar Primair Onderwijs Almelo, Sluiskade Zuid Zijde 187, 7607 XT ALMELO

Bestuursnummer: 41522

De Hagedoorn, Wilgenstraat 11, 7605 EG ALMELO

Brinnummer: 15RZ

De Kunstmagneet, Jacob van Campenstraat 2, 7606 TW ALMELO

Brinnummer: 15RZ

De Bonkelaar, De Rotsduif 26, 7609 VK ALMELO (Hoofdlocatie)

Brinnummer: 21QH

De Bonkelaar, locatie J. Tooropstraat 47, 7606 JS ALMELO (dislocatie)

Brinnummer: 21QH

De Kubus, Hoornbladstraat 35, 7601 SZ ALMELO

Brinnummer: 15ND

Roets, Apollolaan 1a, 7604 EH ALMELO

Brinnummer: 14MC

De Stapvoorde, De Kolibrie 24, 7609 GP ALMELO

Brinnummer: 15HV

De Tandem, Havezathe 97, 7608 CL ALMELO

Brinnummer: 13UI

De Twijn, Hedevelt 3, 7603 TK ALMELO

Brinnummer: 13XS

De Weier, Vissedijk 35c, 7602 CP ALMELO

Brinnummer: 14XW

De Weier, Johanna van Burenlaan 111a, 7602 TV ALMELO (dislocatie)

Brinnummer: 14XW

De Windhoek, Windslaan 14, 7607 PB ALMELO

Brinnummer: 14BB

De Windhoek, Ganzendiepstraat 1a, 7607 LZ ALMELO (dislocatie)

Brinnummer: 14BB

Het Palet, Catharina van Renneslaan 128, 7604 KV ALMELO (Basisschool voor neveninstromers en asielzoekerskinderen alsmede NT2-expertisecentrum)

Brinnummer: 13UI

De Oosteres, Winkelsteeg 6, 7606 AT ALMELO (speciaal basisonderwijs)

Brinnummer: 15UI

Voor een actueel overzicht wordt verwezen naar www.opoa.nl

Bijlage 2: Diverse adressen

Vertrouwenspersoon OPOA

Mw. Anne Overbeek
Lonnekerspoorlaan 226
7523 ND Enschede
Mobiel: 06-30642568
E-mail: info@anneoverbeek.nl

Landelijke Klachtencommissie voor het openbaar onderwijs

Postbus 85191
3508 AD Utrecht

Tel. 030-2809590
Fax. 030-2809591
E-mail: info@onderwijsgeschillen.nl
website: www.onderwijsgeschillen.nl

Meldpunt Vertrouwensinspecteurs

Tel. 0900-1113111
(Op werkdagen van 08.00-17.00 uur)